



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

ПРОКУРАТУРА  
ГРАЧЕВСКОГО РАЙОНА

ул. Ставропольская, 42 с. Грачевка, 356250

27.06.2019 21-24-2019  
№ \_\_\_\_\_

Заведующей муниципальным  
казенным дошкольным  
образовательным учреждением  
«Детский сад № 11» с. Спицевка

Азаровой Е.М.

## ПРОТЕСТ

на положение об обеспечении  
пропускного режима в МКДОУ  
«Детский сад № 11» с. Спицевка

Прокуратурой района проведена проверка соблюдения действующего законодательства при издании локальных нормативных правовых актов муниципального казенного общеобразовательного учреждения МКДОУ «Детский сад № 11» с. Спицевка, регулирующего порядок обеспечения пропускного режима и охраны в дошкольной образовательной организации.

Изучением в прокуратуре района Положения об обеспечении пропускного режима и охраны, утвержденного Приказом заведующей МКДОУ «Детский сад № 11» от 12.01.2015 № 32/2-пр (далее – Положение) выявлены несоответствия действующему законодательству в части организации пропускного режима.

Так, согласно ч. 6 ст. 28, п.1 ч. 2 ст. 23 и п.п. 8 ч. 1 ст. 41 ФЗ от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) следует прямая и непосредственная обязанность образовательной организации создавать безопасные условия обучения и обеспечивать безопасность обучающихся (воспитанников) во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

При этом, к компетенции образовательного учреждения относится, в том числе, материально-техническое обеспечение и оснащение образовательного процесса, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, осуществляемыми в пределах собственных финансовых средств.

В соответствии с требованиями ч. 1 ст. 30 Закона № 273-ФЗ образовательная организация принимает локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения, в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном ее уставом.

Во исполнение требований ст.ст. 28, 23, 41 названного закона, возлагающей администрацией дошкольного образовательного учреждения издан локальный нормативный акт, регламентирующий порядок пропускного режима и охраны образовательного учреждения (Положение).

Вместе с тем, указанное Положение не отвечает требованиям действующего законодательства.

Так, указанным Положением надлежащим образом не определен порядок доступа транспорта аварийных, спасательных служб на территорию образовательного учреждения.

Кроме того, в указанном Положении не регламентирован порядок допуска на территорию образовательного учреждения должностных лиц контролирующих органов при наличии предписания или иного документа о проведении проверки, а также не регламентирован беспрепятственный допуск на территорию образовательного учреждения должностных лиц правоохранительных органов при предъявлении служебного удостоверения (прокуратуры, Следственного комитета, МВД, ФСБ, МЧС, ФСВНГ и пр.). Вместе с тем, Федеральное законодательство регламентирует беспрепятственный допуск должностных лиц правоохранительных органов при осуществлении служебной деятельности и предъявлении служебного удостоверения без необходимости предоставления каких-либо иных документов.

Не предъявление иных документов в рамках осуществления ими полномочий по государственному контролю/надзору и при иных обстоятельствах, само по себе, является лишь основанием для обжалования действий должностных лиц, но не основанием для ограничения им допуска на территорию образовательного учреждения либо для создания помех или препятствий (в том числе временных либо в виде получения специального разрешения) для вхождения в указанные организации, что также может повлечь за собой ущемление прав несовершеннолетних при осуществлении должностными лицами функций по пресечению незаконных действий в отношении несовершеннолетних, а равно создают предпосылки для сокрытия фактов и следов ущемления их прав при создании барьеров к беспрепятственному доступу в учреждения (в т.ч. длительных временных промежутков).

При рассмотрении вопроса об изменении указанного положения следует учитывать требования действующего законодательства по предоставлению допуска на территорию образовательного учреждения должностных лиц органов государственного (муниципального) контроля (надзора), а также требования законодательства о беспрепятственном допуске должностных лиц правоохранительных органов без какого-либо специального разрешения. Сопровождение должностных правоохранительных органов по территории образовательного учреждения (за исключением случаев соблюдения принципа неразглашения сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну) не является созданием помех и барьеров при осуществлении ими своих полномочий, а способствует как оказанию им содействия в выполнении возложенных на них обязанностей, так и позволяет оперативно реагировать допустимыми законом способами на незаконные действия должностных лиц правоохранительных органов.

Федеральным законом регламентирован перечень иных должностных лиц, имеющих беспрепятственный допуск на территорию организаций (Уполномоченный по правам ребенка в РФ и пр.).

Перечень должностных лиц правоохранительных органов и иных лиц, имеющих право беспрепятственного допуска на территорию образовательной организации, подлежит подробному отражению в Положении.

Кроме того, не регламентированы должностные полномочия сотрудников охраны образовательного учреждения, а равно не имеется ссылки на отдельный локальный акт. В частности, не регламентирован порядок предложения лицами, осуществляющими охрану образовательного учреждения, досмотра подозрительных предметов посетителей и порядок их взаимодействия с органами внутренних дел.

Таким образом, Положение подлежит приведению в соответствие с требованиями действующего законодательства во избежание ущемления прав несовершеннолетних на защиту, а также во избежание случаев привлечения сотрудников образовательного учреждения, действующих согласно данной редакции Положения, к административной и иной ответственности при воспрепятствовании или создании временных барьеров должностным лицам, имеющим право беспрепятственного входа в образовательное учреждение. Действующая редакция Положения также не регламентирует порядок взаимодействия с органами государственного и муниципального контроля (надзора) при проведении плановых и внеплановых проверок.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 9.1, 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Внести изменения в Положение об обеспечении пропускного режима и охраны, утвержденное Приказом заведующей МКДОУ «Детский сад № 11» от 12.01.2015 № 32/2-пр в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», иными Федеральными законами («О прокуратуре РФ», «О Следственном комитете РФ», «О службе в органах Внутренних дел РФ», «О полиции», «О Федеральной службе безопасности», «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»», «Об Уполномоченном по правам ребенка РФ» и иными законами).

2. Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления, о результатах рассмотрения незамедлительно сообщить в прокуратуру района в письменной форме.

Прокурор района

младший советник юстиции

А.А. Житников